



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4365

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 23.05.2024	תאריך דיון 11.07.2024	תאריך השלמות 11.07.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הקמת מסלול הוראה לטכנאי תותבות וסדים לתואר מוסמך באוניברסיטת בן גוריון	אישור התקשרות	3(29)	23.05.2024	8001158709

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם צביאל גנץ יהונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה
--	---	--

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אוניברסיטת בן גוריון	500701644		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
23.05.2024	11.07.2024	31.12.2026	31.12.2026	7,451,400	7,451,400	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם אוניברסיטת בן גוריון (להלן - **הספק**) עבור הקמת מסלול הוראה לטכנאי תותבות וסדים במסגרת לימודי תואר מוסמך.
- מקצוע "טכנאות לבניית סדים ותותבות" נלמד במסגרות אקדמיות שונות בעולם וזאת במסגרת לימודי תואר ראשון, שני ושלישי. תוכנית הלימודים המומלצת על ידי ארגון ISPO (International Society for Prosthetics & Orthotics) נקבעה כתקן ע"י WHO. סילבוס הלימודים מחייב 4 שנות לימוד אקדמיות וכולל לימודים תיאורטיים ומעשיים.
- בישראל רבים מהמומחים במקצוע זה עתידים לצאת לגמלאות בשנים הקרובות כאשר במקביל בשטח מסתמן כי לא קיים "דור חדש" של טכנאים שיחליף אותם.
- כדי להיערך לבאות ולהתאים את רמת ההכשרה של העוסקים במקצוע למקובל בעולם, ראה המשרד צורך מהותי בהקמת

- בית ספר אקדמי לטכנאי תותבות וסדים במסלול הכשרה לתואר שני אשר כתנאי קבלה נדרש להיות בוגר תואר ראשון בפיזיותרפיה / ריפוי בעיסוק / הנדסה ביו רפואית.
5. לצורך כך, ביום 30.12.19 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם הספק מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 2,500,000 ש"ח ולתקופה שמיום 01.01.20 ועד ליום 31.12.21. במסגרת התקשרות זאת החלו הליכי התכנון וההערכות לפתיחת המסלול. אולם, בשל התפרצות הקורונה, בין היתר, נדחתה שנת הלימודים שהייתה אמורה להתחיל באוקטובר 2020 וההתקשרות לא מומשה.
6. ביום 01.09.21 אישרה ועדת המכרזים של משרד הבריאות את הארכת ההתקשרות ללא תוספת עלות עבור שנת 2022 וזאת מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. במהלך שנת 2022 הסתיימה העבודה עם האוניברסיטה לפתיחת מסלול הלימודים: נבנה סילבוס ותוכנית לימודים דו שנתית אינטנסיבית על בסיס התוכנית הנלמדת כיום בחו"ל במסלול 4 שנתי כדי לעמוד בסטנדרטים הנדרשים מצד ISPO, הוכנה רשימת רכש נדרש להכשרה והתקבלו האישורים השונים כנדרש.
7. בהמשך לעבודות הכנה אלו, ביום 29.01.23 אישרה ועדת הפטור המשרדית את הארכת ההתקשרות ללא תוספת עלות וזאת עד ליום 31.12.24. יצוין כי אישור זה נדרש היה להגיע לוועדת הפטור באוצר, נוכח כך שההתקשרות המקורית לא נערכה במכרז. גם במסגרת הארכה זאת ההתקשרות לא יצאה אל הפועל בשל קושי בגיוס מימון נוסף ומשלים לתוכנית ובשל עיכוב באישור תקציב מדינה ותיעדוף תוכניות עבודה במשרד הבריאות.
8. להשלמת התמונה ביחס להתקשרויות קודמות יודגש כי במסגרת התקשרות זאת וכלל הארכות שנעשו לה, המשרד לא ביצע עד היום כל תשלום לאוניברסיטה בגין תוכנית זו וגם לא בגין תהליך ההכנה.
9. בעקבות מלחמת חרבות ברזל קיימת עליה משמעותית במספר קטועי הגפים והפצועים העלולים להזדקק לסדים. עליה זו צפויה להימשך גם בשנים הבאות היות ונדרש להחליף תותבות אחת לארבע שנים וסדנים אחת לשנה / שנתיים. במידה ולא יוכשרו טכנאים חדשים, מטופלים רבים לא יוכלו לקבל את הטיפול הנדרש בארץ, באיכות ראוייה ובזמינות טובה.
10. משכך, התקיימה פגישה עם נציגי האוניברסיטה במטרה להגיע למסמך הבנות ולפעול במהירות לפתיחת מסלול להכשרת טכנאים.
11. בהמשך לעבודות ההכנה שנעשתה בעבר, הפלטפורמה האקדמית אשר תשמש לבניית התוכנית היא של תואר שני בפיזיותרפיה באוניברסיטת בן גוריון והיא מיועדת לבעלי תואר ראשון בפיזיותרפיה, ריפוי בעיסוק ובהמשך גם הנדסה ביו-רפואית.
12. השימוש בפלטפורמה של תואר שני מאפשרת לקצר את ההכשרה לשנתיים ולהשתמש בגוף הידע של בית הספר לפיזיותרפיה לצורך לימוד בתוכנית. שם התוכנית תואר שני בפיזיותרפיה עם התמחות בבניית סדים ותותבות (פרוסטיקה ואורתויקה). התוכנית תופיע בידיעון האוניברסיטה רק לאחר לאישורה, לרבות חתימה על הסכם מול האוניברסיטה.
13. תוכנית לימודי תעודה באורתויקה ופרוסטיקה הכוללת ריכוז ותאום התנסויות, מרצים מחו"ל – מדובר בכ"א ייעודי שיבצע את הריכוז אקדמי של אותה קבוצת סטודנטים נבחרים שיקחו חלק בתוכנית, כגון: תאומים, מערכי שעות וכיוצא בזה. לימודי התואר השני הבסיסיים ממומנים באמצעות המל"ג, כפי שמקובל. התקציב המיועד לרכישת שירותים של המוסד בניהול כלל ההיבטים הקשורים בגיוס תלמידים ותמיכה בלימוד עצמו, וכן בתוכנית ההתמחות הספציפית שהם לימודי התעודה.
14. במסגרת התוכנית יהיה מימון שכ"ל ומלגות מחיה לסטודנטים שיבחרו במסלול.
15. בהתאם לעמדה המקצועית תנאי הסף שהוגדרו בעת מתן הפטור המקורי היה להלן:
- 15.1. קיום בית ספר לפיזיותרפיה עם נסיון של 10 שנים לפחות.
- 15.2. קיום בית ספר לרפואה עם נסיון של 10 שנים לפחות.
- 15.3. קיום פקולטה להנדסה בת 5 שנים לפחות, שיהיו בה המחלקות להנדסת חשמל ומחשבים, הנדסת חומרים, הנדסה ביו רפואית, הנדסה ביוטכנולוגית, הנדסת מערכות תוכנה ומידע.
- 15.4. סינוף של בתי חולים ומחלקות שיקום שיהוו שדה קליני לתלמידים.
16. תנאים אלו נועדו להבטיח סגל הוראה מתאים בתחומי מדעי החיים עם דגש על מערכות השלד והמערכת הנירולוגית, הנדסת חומרים וביומכאניקה עם אלקטרוניקה ומחשבים שהפכו לחלק מהטכנולוגיה בתותבות וסדים.
17. מבדיקה שנערכה היום, האוניברסיטה הנוספת בארץ העשויה לעמוד בתנאי הסף למעט הספק היא אונ' ת"א. לאחר בירור נוסף, המשרד הבהיר כי בעת מתן הפטור המקורי, נעשתה פנייה אקטיבית לכלל המוסדות הרלוונטיים לרבות אוניברסיטת ת"א אך זו, לא הביעה עניין בנושא. על כן, במהלך השנים הספק התכנון והשקיע זמן ומשאבים בהקמת מסלול הלימודים והושקעה עבודה רחבת היקף (מאות שעות) הן מצד משרד הבריאות והן מצד הספק בהיבטים של תכנון, בניית תוכנית הלימוד, יצירת קשר עם מרצים, אישורים פורמליים בכל הדרגים הנדרשים, בניית מודל כלכלי ועוד.
18. לאור האמור מתוך האוניברסיטאות בישראל הספק הינו היחיד שענה לכל הדרישות המקצועיות תחת קורת גג אחת (בשיתוף הפקולטה לרפואה המסונפת לבתי החולים ברזילי וסורוקה).
19. לפיכך, מכיון שהקמה של מגמה אקדמית יש מאין הינו תהליך ארוך ומורכב אשר השלמתו נמדדת בשנים, הספק הינו היחיד המסוגל להוציא לפועל את התוכנית בשנת הלימודים הקרובה.
20. יצוין כי כחלק מההסכם מול הספק, הסטודנטים ידרשו לחתום על כתב התחייבות לעבודה בתחום ובארץ למשך שלוש שנים

לפחות. כמו כן, המשרד מציין כי ייקבע בהסכם אחריות הספק למתן כל הנדרש לצורך השלמת הלימודים על ידי הסטודנטים כולל התנסות מעשית (פרקטיקום), ואחריותו לנהל את מלגות הקיום של הסטודנטים (ולפעול להשבת הכספים במקרה בו הסטודנט לא יעמוד בהתחייבויותיו ולא ישלים לימודיו במסלול).

21. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

22. גב' ליאור הרץ ון – שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	